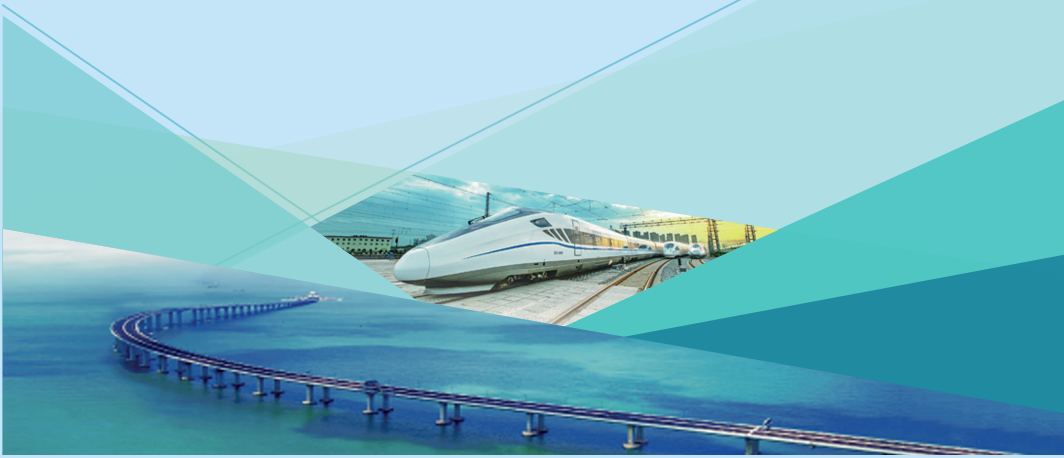
全球潮人與一帶一路

學術政策國際論壇

論壇背景、紀要與政策建議

香港汕頭社團總會
香港亞太研究所研究論壇網絡



香港中文大學香港亞太研究所

全球潮人與一帶一路學術政策國際論壇

論壇背景、紀要與政策建議

全球潮人與一帶一路學術政策國際論壇

論壇背景、紀要與政策建議

香港汕頭社團總會
香港亞太研究所研究論壇網絡

香港中文大學
香港亞太研究所
2025

香港亞太研究所•政策研究報告第 6 號

本報告由香港中文大學香港亞太研究所屬下的研究論壇網絡（Research Forum @ HKIAPS）主持，如對研究報告有任何查詢，歡迎聯絡研究團隊負責人。

封面圖片來源：

運輸及物流局
(https://www.hzmb.gov.hk/tc/video-center.html)

中國政府網
(https://www.gov.cn/xinwen/2017-10/26/content_5234523.htm)

全球潮人與一帶一路學術政策國際論壇：論壇背景、紀要與政策建議

Report on International Forum on Global Chaozhou People and the Belt and Road Initiative: Background, Documentary, and Policy Recommendation

作　　者：香港汕頭社團總會、香港亞太研究所研究論壇網絡

出　　版：香港中文大學香港亞太研究所

地　　址：香港沙田香港中文大學

印　　刷：Livex Ltd.

版　　次：二零二五年五月第一版

國際書號：ISBN 978-962-441-826-2

© 香港中文大學 2025

版權所有　不准翻印

全球潮人與一帶一路學術政策國際論壇

組織委員會

主席： 高佩璇博士，香港汕頭社團總會主席

委員： 馬介欽博士，香港汕頭社團總會監事長
陳鑑林先生，香港汕頭社團總會榮譽主席
郭一鳴先生，香港汕頭社團總會秘書長
林楓林先生，香港汕頭社團總會秘書長
鄭赤琰博士，香港中文大學政治與行政學系前系主任
陳永華博士，華中師範大學中印尼人文交流研究中心研究員
鄭宏泰博士，香港中文大學香港亞太研究所副所長

主辦單位

香港汕頭社團總會 2021 年成立，宗旨為「互聯互通、共商共建」，工作聚焦四個方面：一、「凝聚力量，團結建港」，做好汕頭六區一縣各社團與香港的鄉親基層工作，帶動社團會員轉型升級；二、「整合資源，以僑築橋」，以商促商，引資引智，共建共贏；三、「家鄉特產，服務會員」，設立非牟利網絡商貿平台，推廣家鄉特產，實現廠家、用家互惠互利，滿足會員需求，傳承鄉土情懷；四、「發揮優勢，服務社會」，發揮香港國際化和「一國兩制」優勢，聯絡港澳台及海外汕頭籍鄉親、推廣汕頭文化、做好教育交流、發揮婦女作用、贈醫施藥等。本會堅持初心，愛國愛港，努力做好「汕頭人之家」。

香港亞太研究所研究論壇網絡 2018 年成立，前身為政策研究網絡，是一個跨學科的研究平台，致力匯聚人才，推動卓越

和以實證為本的公共政策研究，加強學術界與政策制訂者的交流互動，以及轉化香港中文大學學者的研究成果，為公共政策及研究作出貢獻。主要研究領域有：一、國家發展戰略及實施；二、社會人口轉變及福祉；三、經濟發展及分配；四、科技發展及創新；五、環境規劃及可持續發展。研究論壇網絡的成員專注強化學科及跨學科研究，以發掘、提升及應用知識為使命，前瞻社會所急所需，包括開展大量與一帶一路及粵港澳大灣區相關的課題研究和活動，出謀獻策，貢獻所長。

目錄

摘要 1

1. 背景 5
   1.1 一帶一路倡議的合作模式：加強「五通」 5
   1.2 潮汕地區參與一帶一路建設的資源稟賦 5

2. 論壇緣起與安排 11

3. 論壇紀要 15
   3.1 開幕式致辭 15
   3.2 主題演講：潮汕人與一帶一路建設 19
   3.3 專題演講第一場：構建社經網絡 21
   3.4 專題演講第二場：經營國際貿易 24
   3.5 政策論壇第一場：香港•潮汕與一帶一路經貿發展 27
   3.6 政策論壇第二場：香港•潮汕與一帶一路民心相通 29
   3.7 閉幕式致辭 32

4. 政策建議 33
   4.1 政策溝通：加強政府間的合作，建立政策溝通機制 33
   4.2 設施聯通：加強基建規劃建設，實現設施聯通 35
   4.3 貿易暢通：消除投資貿易壁壘，構建良好營商環境 36
   4.4 資金融通：深化金融合作，推進金融體系建設 38
   4.5 民心相通：促進人文交流，弘揚友好合作精神 40

5. 結語 45

參考書目 47

摘要

中央政府提出的「一帶一路」倡議至今十年，在此標誌性時刻，香港汕頭社團總會和香港中文大學（簡稱中大）香港亞太研究所於 2023 年 5 月 31 日假中大校園舉辦「全球潮人與一帶一路學術政策國際論壇」及僑批展覽，14 位海內外學者專家出席，從不同視角進行探討及發言，超過四百位人士旁聽或觀看網上直播，多家海內外媒體對之作出報道。

論壇的開幕式由香港特別行政區（簡稱特區）政府財政司副司長黃偉綸先生、中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室宣傳文體部副部長張國義先生、汕頭市政府副市長王雪竹女士、中大副校長（策略發展）陳偉儀教授和香港汕頭社團總會主席高佩璇博士主持，閉幕時則由中大社會科學院高級顧問張妙清教授和香港汕頭社團總會監事長馬介欽博士致辭。本報告綜合參與論壇的學者專家發言，並參考相關背景和資料，嘗試從構建一帶一路創新合作模式的角度，即加強政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通和民心相通，提出政策建議，以供政府參考。

政策溝通

- 與沿線地區政府部門建立政策溝通機制
- 爭取在香港主辦國際經濟會議
- 高層官員率團進行海外考察
- 設立一帶一路地區年輕外交或治理人員培訓計劃

設施聯通

- 鼓勵工程界參與基礎設施建設
- 共建跨境信息基礎設施
- 推動建設空中走廊

貿易暢通

- 為商界提供項目貸款或銀行擔保
- 建立以企業為主體的投資信息服務平台
- 為港商在一帶一路投資提供適切服務
- 提供外商到港投資便利措施
- 舉行國際性經貿、特產論壇及博覽會
- 主辦專業服務範圍經驗分享會
- 舉辦創業發展及高新科技人才洽談會
- 發揮海外華人及宗鄉社團中間人角色

資金融通

- 檢視金融規管制度
- 打造香港為一帶一路融資平台
- 推動金融機構以香港為基地
- 打造香港為一帶一路綜合專業服務平台
- 提升人民幣在一帶一路的使用和覆蓋率

民心相通

- 資助香港學生到一帶一路沿線地區交流及留學
- 資助一帶一路沿線地區學生到香港交流及留學
- 加強高端知識交流
- 推廣文化旅遊
- 推廣中國語文及方言教育
- 提供中醫藥服務弘揚中華文化
- 與海外華人建立官民溝通機制
- 設立為一帶一路沿線地區華人服務的平台
- 善用香港少數民族作溝通橋樑

圖 1：論壇開幕式，主禮嘉賓、主持人和講者合照

1 背景

1.1 一帶一路倡議的合作模式：加強「五通」

2013 年，國家主席習近平提出與世界各國共同建設「絲綢之路經濟帶」和「21 世紀海上絲綢之路」，簡稱「一帶一路倡議」。2015 年，國家發展和改革委員會、外交部、商務部聯合發布《推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》，闡述此倡議的時代背景、共建原則、框架思路、合作重點、合作機制，以及中國的開放態勢和積極行動。一帶一路沿線國家資源稟賦有別，具經濟互補優勢，彼此可從政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通五方面加強合作，逐步形成區域大合作的格局。

十年來，一帶一路不斷擴大，至今我國已經與 150 多個國家、30 多個國際組織簽署合作文件，形成了 3,000 多個合作項目。2013 至 2022 年，我國與一帶一路沿線國家的貨物貿易額從 1.04 萬億美元增至 2.07 萬億美元，雙向投資累計超過 2,700 億美元，我國企業在沿線國家建設的境外經貿合作區累計投資 571.3 億美元，創造了 42.1 萬個就業崗位（人民網，2023；趙莉、薄凡，2023）。

1.2 潮汕地區參與一帶一路建設的資源稟賦

地理位置

潮汕地區由潮州、汕頭、揭陽、汕尾四個地級市組成，地

圖 2：一帶一路的「五通」

資料來源：新華絲路，https://www.imsilkroad.com/news/p/45876.html。

處廣東省東南沿海地區（圖 3），面積約 1.6 萬平方公里。由於濱海而立，與海外進行貿易往來便利，潮汕地區因而成為海上絲綢之路重要起點之一。2019 年，廣東省委和省政府印發《關於構建“一核一帶一區”區域發展新格局促進全省區域協調發展的意見》，「一帶」即沿海經濟帶，是新時代全省發展的主戰場，其東翼以汕頭市為中心，包括汕頭、汕尾、揭陽、潮州四市。

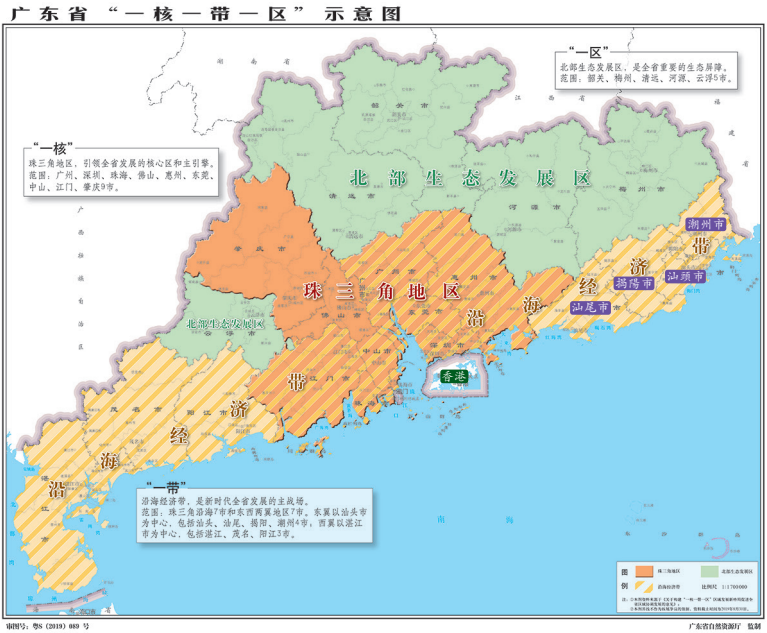
發展近況

潮汕地區的經濟實力穩步增長。2020 年為經濟特區建立 40 周年，習近平主席於 10 月第三次考察廣東，潮州、汕頭為其南巡公開活動首站（文匯網，2020），這反映了潮汕地區的重要性。2023 年第一季，潮汕地區的生產總值約佔廣東省的 6%，經濟持續向好（表 1）。

華僑之鄉

潮汕地區為華僑之鄉，也是港澳台同胞的主要祖籍地之一。一直以來，潮汕僑胞對家鄉經濟貢獻良多，國家推行改革開放

圖 3：潮汕地區的地理位置



資料來源：廣東省標準地圖服務子系統，〈廣東省“一核一帶一區”示意圖 1:170 萬 4 開有鄰區〉，http://nr.gd.gov.cn/map/bzdt/Index.aspx?area_click=3&area_level=#。

政策時，將汕頭設為特區，藉此以僑引資、連結內外。2020 年 10 月，習主席在汕頭市考察時，再次指出僑胞與國家發展息息相關，也與社經發展緊密相連，他說：「華僑一個最重要的特點就是愛國、愛鄉、愛自己的家人。這就是中國人、中國文化、中國人的精神、中國心。中國的改革開放，中國的發展建設跟我們有這麼一大批心繫桑梓、心繫祖國的華僑是分不開的。」（央廣網，2023）

潮汕人富於向外開拓的精神。明清以降，潮汕人出洋謀生及經商，將中國的農耕、採礦技術及手工藝輸出海外，不僅成就個人事業，更如習主席參觀僑批文物館時所言，「他們在異

表 1：2023 年第一季潮汕四市的地區生產總值

行政區	總量（萬元人民幣）	佔比（%）	增長（%）
潮汕地區			
汕頭市	6,956,172	2.31	4.8
汕尾市	3,200,736	1.06	7.0
潮州市	2,919,779	0.97	4.0
揭陽市	5,121,081	1.70	6.5
小計	18,197,768	6.03	
廣東省	301,782,314		

資料來源：廣東統計信息網（2023）。

鄉歷盡艱辛、艱苦創業，頑強地生存下來，站穩腳跟後，依然牽掛着自己的家鄉和親人，有一塊錢寄一塊錢，有十塊錢寄十塊錢。」（新華網，2023）華僑出洋，既改善自己和家人的生活，亦惠及家鄉的經濟、社會和文化。此外，潮汕人的宗族、鄉土觀念濃厚，華僑透過血緣、地緣、業緣等傳統紐帶，以「連鎖式移民」模式引領鄉親往外發展，在海外又能夠互相扶助，共同克服困難。

我國實施改革開放政策後，再現大規模的海外移民潮，由 1980 年代初至 2023 年，海外僑胞總人數由約 2,200 萬增至逾 6,000 萬，分布在世界近 200 個國家和地區。2017 年，僑胞的分布如下：亞洲 4,400 萬（其中東南亞佔 4,100 萬）、北美洲 685 萬、歐洲 300 萬、拉丁美洲 150 萬、非洲 150 萬、大洋洲 115 萬（莊國土，2020；陳旭，2023）。

華人遍天下，當中又有「有潮水的地方就有潮人」的說法。從十七世紀初到 1980 年代初，約六成海外華僑的祖籍地是廣東；2020 年，全球約 6,000 萬僑胞中，廣東籍者約 2,500 萬（莊國土，2020）。在 2000 年前後，約 800 萬至 1,000 萬名僑胞原籍潮汕，

內地潮汕人口亦約 1,000 萬，故有「海內一個潮汕、海外一個潮汕」之說，潮汕華僑遍及世界各地，其地域分布與整體海外華僑相若（巫秋玉，2003：401；黃靜，2003：105）。在東南亞國家的華裔人口中，潮州人的佔比相當高。在老撾華人人口中，約 85% 至 90% 為潮州人，柬埔寨和泰國的相應比例亦達 75% 和 70%（巫秋玉，2003：401）。至於香港的潮汕人口，最早的官方紀錄為 1901 年，根據當年的人口普查，報稱籍貫為潮州府的陸上華人共 4,631 人，佔比約 2.0%（Register General's Office, 1901:17）；時至 2023 年，居港的潮汕人口增至 120 萬，佔比約 16.0%（政府統計處，2023；黃偉綸，2023）。

潮汕僑胞的經濟活動具兩大特色，其一是經貿的多元化，他們積極開發各種陸上及海洋資源，由甘密、甘蔗、胡椒等經濟作物種植，至大米、海味、木材等貿易，以及礦藏開採等，亦為移居地拓展多項工業如橡膠、砂糖、造船，甚至金融、銀行業。潮汕人富拓荒精神，他們除參與眾多經濟作物的種植外，更進行產品加工、批發、銷售、出口，甚至投入航運及銀行融資等業務，令各種業務相互配合、彼此引帶，形成互惠互利的體系，為他們在不同經濟領域進佔主導地位創造條件。潮汕人能加速所在地的工業和貿易發展，令鄉村、市鎮和港口得以開發，帶動所在地的整體經濟良好發展。

第二大特色是經貿活動的國際化趨勢，成功開發陸上及海洋資源後，潮汕僑胞進而拓建跨國商業網絡。二戰前的米糧貿易即為例子，當時分布在東南亞及香港的潮汕人，經多番努力，在各自移居地執米糧業牛耳，由潮汕人創辦的南北行乾泰隆，在香港島上環營辦大米進出口業務，繼而連結各地潮商形成網絡，來自泰國、越南、緬甸等產米大國的潮商，將大米輸至香港，之後，在十九及二十世紀相交之際，香港潮商利用香港作為樞紐，居中經營將大米轉銷至中國內地、台灣、日本等地（香港潮州商會，1961：11–12；錢江，2003：357–364）。

總言之，潮汕人一直是海外華人的組成部分，在東南亞地區的潮汕華僑為數尤其龐大，擁有堅實的經濟基礎，香港則作為他們的商業網絡中心，有這淵源，潮汕人將能與國內外華人共同推動一帶一路的「五通」，發揮民間力量，促進互利共贏和優勢互補的跨地區合作。

2 論壇緣起與安排

在目前國際上保護主義抬頭、經濟全球化逆轉的情況下，我國推展一帶一路倡議，難免面對諸多困難和挑戰，這時候海外華人正好發揮橋樑作用，連通移居地官民與我國官民，靈活地開拓經貿活動及文化交流，成為「民間大使」。

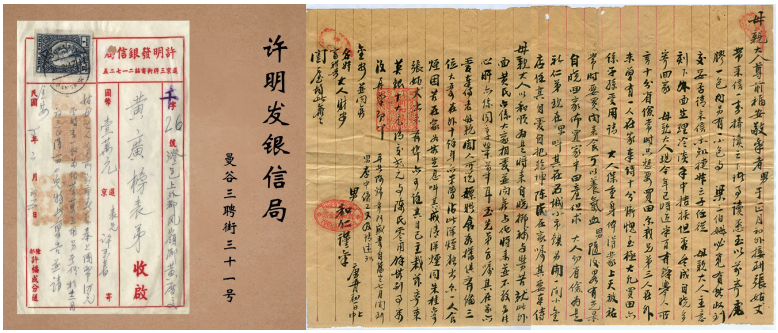
潮汕僑胞在海外的悠久經驗，如何能夠應用於一帶一路的發展上呢？與此同時，香港特區政府應怎樣優化政策，並推動潮汕人發揮其固有優勢呢？這都是值得深入探討的問題。

有鑒於此，香港汕頭社團總會和香港亞太研究所決定合辦「全球潮人與一帶一路學術政策國際論壇」，邀請來自香港、內地、新加坡、日本、英國等地的學者專家，聚首一堂，以潮汕人在東南亞的發展經驗為核心，就不同主題展開討論，包括從歷史層面及近代發展層面進行回顧，並嘗試提出意見，協助香港特區政府優化相關政策，以更好地推動香港及潮汕社團參與一帶一路建設，為香港和潮汕地區拓展發展空間。此國際論壇於 2023 年 5 月 31 日舉行，參與的學者專家共 14 位。

為了讓與會者體會當年潮汕先賢在旅居地謀生卻不忘故里的情懷，會場內特舉行展覽，展出被潮學泰斗饒宗頤形容為「海邦剩馥」且列為世界記憶遺產的僑批，吸引與會者駐足細看，從中了解那年代「銀信合一」的僑批如何反映海外華僑的深厚家國情懷。

是次論壇獲得中央政府及特區政府重視，特區政府財政司副司長黃偉綸先生、中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室宣傳文體部副部長張國義先生、汕頭市政府副市長王雪竹女

圖 4：僑批是海外僑胞通過民間渠道，以及後來的金融或郵政機構寄回家鄉、連帶家書或簡單附言的匯款憑證，家鄉的親人亦會通過「回批」通報家鄉及親屬的情況



士，聯同中大副校長（策略發展）陳偉儀教授和香港汕頭社團總會主席高佩璇博士擔任開幕主禮嘉賓。論壇則由五位著名學者專家擔任主持，包括嶺南大學校長鄭國漢教授、中大文學院前院長梁元生教授、嶺南大學協理副校長劉智鵬教授、香港新聞工作者聯會副主席郭一鳴先生、香港汕頭社團總會榮譽主席陳鑑林先生。論壇於早上九時開始，吸引逾四百位人士親臨現場或觀看網上直播，會場內外討論和交流氣氛熱烈，到黃昏七時，中大社會科學院高級顧問張妙清教授及香港汕頭社團總會監事長馬介欽博士致閉幕辭，論壇至此完滿結束。

是次論壇可說是秉承了香港亞太研究所的潮學研究傳統。早於 1993 年，在饒宗頤教授倡議及香港潮州商會贊助下，香港亞太研究所牽頭在中大召開第一屆潮州學國際研討會，樹起「潮學」大旗，並邀請得鄭良樹教授將與會學者專家的發言輯錄成書，於翌年出版《潮州學國際研討會論文集》。嗣後，商會在潮汕、武漢、馬來西亞、新西蘭等地主辦十多屆研討會，推動文化傳播，凝聚海內外潮汕人的桑梓情懷（香港潮州商會，2002；周佳榮，2018；潮商網，2019）。

時至今日，中國綜合國力提升、香港回歸祖國二十餘載，海外華人包括潮汕人的社經構成亦相應變化，適逢一帶一路倡議十周年此一重要時刻，香港汕頭社團總會和香港亞太研究所合辦的論壇，繼往開來，別具意義。香港亞太研究所將集結學者專家在論壇上的完整發言，出版論文集，本報告則摘錄發言要點，以之為基礎，嘗試從「五通」的角度提出政策建議，予特區政府作為優化相關政策的參考。

3 論壇紀要

是次論壇的特色，是各講者從不同角度和層面進行探討，所涉範圍包括潮汕人的出洋歷史及文化特質、僑批、教育、專業及銀行服務、工程建設、國際貿易（包括米糧、海味、食糖），亦觸及香港在一帶一路發展上的角色。以下節錄開幕式和閉幕式主禮嘉賓的致辭重點，以及 14 位學者專家的主要觀點。

3.1 開幕式致辭

黃偉綸先生，香港特別行政區政府財政司副司長

- 今年是習近平主席在 2013 年提出共建一帶一路倡議的十周年，在「一國兩制」下香港擁有背靠祖國、聯通世界的得天獨厚鑰匙。去年，時任國務院副總理韓正在香港舉行的第七屆一帶一路高峰論壇上指出，香港作為共建一帶一路平台，亦是倡議的積極參與者、貢獻者、受益者，中央政府會全力支持香港積極參與一帶一路的高瞻發展。受到此鼓勵，特區政府會盡力發揮香港聯通內外和不同專業，以及國際金融中心優勢，在各方面協助國家在一帶一路進行高質量發展。
- 特區政府努力構建以至推動各領域企業的專業服務交流對接平台，促進香港企業以專業服務共建一帶一路，商務及經濟發展局定於 2023 年 7 月舉辦與內地企業的交流對接活動，邀請企業來港，與工商界企業進行專業服務對接，共同開拓一帶一路商機。此外，自 2016 年以來特區政府每年

舉辦一帶一路高峰論壇，在 2023 年一帶一路倡議十周年之際，論壇定於 9 月 13 至 14 日舉行，邀請海內外政府及商界代表共商對策。

張國義先生，中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室宣傳文體部副部長

- 今年是習近平主席提出一帶一路倡議十周年，在各方努力推動下，一帶一路沿線國家和地區在政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通和民心相通等方面的合作與發展可謂百花齊放，一帶一路已成為深受歡迎的國際公共產品和合作平台。
- 論壇以潮人為關鍵詞，以香港為主辦地，顯出特別意義。有潮水的地方就有潮聲，歷史上一代代潮汕人憑着敢闖敢拼和堅韌善謀，以及團結互助的精神與氣魄下南洋、到遠方，在海內外闖出一片新天地，為開發當地經濟及促進中外文化交流作出獨特貢獻。潮汕人遍及全球眾多國家和地區，人口規模大，約佔海外華人總數五分之一，主要集中在港澳和東南亞地區。新時代的潮汕人勇立潮頭，展現家國情懷，發揮自身優勢，為一帶一路倡議在海外特別是東南亞地區發揮重要作用。
- 習近平主席在去年七一視察香港並發表重要講話，習主席重申中央全力支持香港抓住國家發展帶來的歷史機遇，主動對接十四五規劃、粵港澳大灣區建設、一帶一路高質量發展等國家戰略。未來五年是中國式現代化的關鍵期，也是香港發展的關鍵期，兩個關鍵期高度契合，香港的獨特地位和優勢將更加凸顯。
- 香港作為一帶一路倡議的重要建設節點，在國家的支持下擔任「超級聯繫人」角色，應積極對接內地與其他一帶一路地區，在融資、離岸人民幣業務、專業服務、經貿交流

合作等方面，發揮香港獨特的地位和優勢。因此，探討潮汕人的出洋歷史文化及國際影響，別具意義，好讓他們在一帶一路的廣闊平台上進一步發揮自身優勢。

王雪竹女士，汕頭市政府副市長

- 今年是共建一帶一路倡議提出十周年，十年來，倡議得到國際社會廣泛認同和熱情參與，有效增加就業、改善民生，促進沿線國家和地區經濟發展合作，成果卓著。作為聯通中外的天然橋樑和紐帶，海內外潮人潮商更是秉承敢拼會贏、重德守信的優良品格，主動參與一帶一路沿線的重要基礎設施，如產業園區等合作項目建設，為促進中國經濟與相關國家交融共進合作共贏作出巨大貢獻，成為一帶一路建設的重要參與者和擔當者。
- 汕頭是國家的經濟特區和全國性綜合交通樞紐，也是全國著名僑鄉。近來，汕頭主動服務國家一帶一路建設，與世界 180 多個國家和地區建立經貿關係，與海上絲綢之路沿線國家和地區開展大範圍、高水平、深層次的區域合作。2020 年 10 月，習近平總書記親臨汕頭視察，明確要求汕頭做好「僑」的文章，在新時代經濟特區建設中迎頭趕上。我們正努力籌辦第 22 屆國際僑團聯誼年會和第十屆國際僑商大會，開展文化引僑、平台聯僑、政策匯僑、經濟聚僑等四項行動，引導和激勵廣大華人和潮人潮商支持和參與國家現代化建設，深度融入共建一帶一路。
- 希望廣大潮人潮商把人脈、商脈和技術財富資源帶到汕頭，在汕頭創新創業、投資建設，而汕頭將着力營造重商、愛商營商的環境，開放、包容、真誠的人文環境，以及高效、周到、熱情的政務環境，全力打造華僑華人、潮人潮商的發展熱土和溫暖港灣，與廣大海外鄉親共建一帶一路，共享發展紅利。

陳偉儀教授，香港中文大學副校長（策略發展）

- 30 年前的 1993 年，國學泰斗饒宗頤教授發起潮州學國際研討會，也同在中大祖堯堂舉行，參加人數踴躍，在學術界及社會帶來很大影響。中大與潮州學和海外華人研究淵源深厚，饒教授曾經是中大資深教授，建樹良多，在推動潮州學和潮州文化方面貢獻巨大。
- 繼 1993 年主辦首屆潮州學國際研討會，中大亦率先於中央政府提出一帶一路倡議後成立全球中國研究計劃，舉辦多次國際學術會議和推行連串研究項目，探討海外華人與一帶一路建設便是重要一環，並取得豐碩成果，例如 2017 年舉辦的客家文化論壇在學術界和社會備受重視。承先啟後，在一帶一路倡議推出十周年之際，是次論壇從政策層面探討如何發揮海外華人包括潮汕人推動一帶一路建設的力量。

高佩璇博士，香港汕頭社團總會主席

- 潮商是一個有百年商業文化的著名傳奇商幫，一艘紅頭船穿越三大洋，承載無數潮汕兒女遠大夢想。這個族群的發展史是一部流動遷移歷史，一部適應進取、低調做人生存史，一部包容超越的發展史，一部相濡以沫的聚居史和慈善史。潮汕人擇水而居、遠水而行，以船為車、以楫為馬，講究天人合一和上善若水的生存智慧，水的秉性正是奔騰不息和心向大海。
- 潮商在世界各地創造多個商業傳奇，為世界經濟融合與發展帶來東方智慧，在許多一帶一路關鍵項目中都有潮商蹤跡，作出具影響力的投資和合作之時，亦注重創新，在數字經濟、綠色發展等領域中探尋新商機，相信潮商能作出更大貢獻。

3.2 主題演講：潮汕人與一帶一路建設

主持人：鄭國漢教授，嶺南大學校長

一帶一路與潮汕人

李焯芬教授，香港大學饒宗頤學術館館長

- 自古以來，潮汕地區便是中國南方的重要出口港，也是海上絲路起點之一。唐宋時期，該區與南洋諸國的進出口貿易已具相當規模，潮汕人可說是中國跨境貿易的最早開拓者，出口的商品主要是潮汕地區生產的瓷器及茶葉，出口地為東南亞。
- 除了物流，還有人流，唐宋年間，潮汕人已遠赴南洋諸國定居及謀生，到了清朝，達到高峰。潮汕先輩到了東南亞各國，以泰國最多，馬來西亞和印尼也不少，他們刻苦工作，長期努力，有非常成功例子，其中有潮汕人後代統一了整個泰國，建立吞武里王朝。
- 基礎設施聯通是一帶一路倡議中的一項創新合作模式，中國協助沿線地區加強基建規劃，透過此實施設施聯通，這充分反映中國人具有兼善天下的胸懷，將本國 40 年來的改革開放經驗與沿線地區分享，透過公路網、鐵路網、水電油網以至大橋和港口的興建及開發，便利能源和產品輸送，帶動經濟發展。
- 中國人兼善天下的胸懷，可從下列例子窺見一斑。非洲如今大部分基礎設施都是中國所建，如公路、鐵路、港口等，其中一個進行了可行性研究的項目是非洲剛果大因加（Grand Inga）水電站，其裝機容量達四萬兆瓦，比長江還多。將來建好後，能把大量電能送到非洲其他國家，並把整個非洲的電網連起來，這對經濟發展將帶來非常大的影響。

- 國際貿易不單能促進經濟發展，同時帶動不同地區間的文化交流，通過引進產品，帶動認識中華文化，促進包括佛教、伊斯蘭教等宗教的交流。一直以來，潮人潮商及世界潮人社團都努力促進貿易、金融、文化相通，相信將來也會為一帶一路的商貿文化融通作出重要貢獻。

走向世界的潮汕人：歷史與文化

陳春聲教授，中山大學黨委書記

- 從四方面剖析潮汕人經貿活動特點。首先，海上絲綢之路沒有起點及終點，它不是一條路，而是一張網。海上絲綢之路及一帶一路都蘊含東亞秩序，以中國為中心，這並不是一條脱離政治的貿易之路，而是由主導的政治體制帶動周邊貿易，此體系是有等級的，下分絲綢之路和海上絲綢之路。在不同圈子如伊斯蘭地區、印度、斯拉夫地區、歐洲，體系會隨着政治體制而變化。
- 其二，潮汕人與海洋的密切聯繫近乎天然，一直以來，借助季候風進行海外貿易。有三個地方的沿岸貿易做得最成功，即福建的漳州、泉州和廣東的潮州，潮汕人每年東南季風起時到馬六甲、新加坡、雅加達等地貿易，而當東北季風起來，則乘風到中國渤海、遼東半島及日本長崎等地。潮州在這條貿易線的中間，既可往南，又可往北，所以別的地方做生意，是一年買、賣各一次，但潮汕是能有兩次。
- 其三，潮商具備從事國際貿易的稟賦，能在不同的政治、法律、貿易與宗教文化制度之間穿梭，從而找尋商機。以下即一個例子：乾隆五十一年（1786）時，印尼巴達維亞（現稱雅加達）的荷蘭殖民當局規定，從福建開往當地的船隻可載五百人，但只准許其中一半留下，而從潮州樟林出發的船隻則不能留下任何人。面對此限制，潮汕人收買福建人，福建船隻離開廈門後到樟林裝滿潮汕人，這樣他們就

被當作福建人，可留在巴達維亞。濱下武志老師提出漂流貿易圈，潮汕人利用不同國家的制度做生意，因此不應從狹隘的角度理解潮商。

- 其四，潮汕文化傳統裏蘊藏着現代性因素，如僑批既是傳統匯兑及書信往來，同時也是一種現代國際交往形式。全球只有兩個地方拜祭大峰祖師，一是朝陽和平鄉報德堂，二是在泰國。1860 年汕頭開埠後，逐漸開展的城市化帶來一系列公共問題如衛生、健康、基礎教育等，在 1921 年建立汕頭市政廳之前，很多市政管理都是由報德堂負責。
- 有一點值得強調，廣州歷來是非常重要港口，而潮商不受限於地域，可以去任何港口做貿易。對潮州人來說，最重要的貿易地方不在潮州，而是包括廣州在內的整個東南亞地區。
- 三點簡單總結：一、潮商一直保持着強大的自主性，既與封建政府保持距離，亦善於在不同時期利用官府的不同制度獲取利益；二、潮商貿易和人文網絡有明顯的跨國特質，潮汕的地理位置令潮汕人將日常生計與海洋密切相連，將活動視野投向海外；三、潮商的經營和商業運作方式，蘊含與近代國際商業發展相適應的「現代性」因素，香港及東南亞各地出現眾多潮籍銀行家、企業家和社會活動家，便是很好的證明。

3.3 專題演講第一場：構建社經網絡

主持人：梁元生教授，香港中文大學文學院前院長

潮汕人在東南亞的社會與商業網絡

濱下武志教授，日本東京大學榮休教授

- 從三個角度討論潮州商業網絡：第一是沿海港口網絡，在

這方面汕頭港居於重要位置；第二是國際貿易數據統計，這反映汕頭港口與泰國、新加坡、香港之間關係密切；第三是海內外貿易統計，包括出入口貿易額、船隻數目、商行數目、商業資本與貿易額、主要行業及產業等，以及產業活動的資金流動。

- 汕頭貿易網絡以汕頭港為中心，此中心充分利用香港和新加坡作為重要貿易轉口港，進行中轉貿易，這由汕頭與兩地貿易量較大可反映。汕頭與泰國港口貿易亦不遑多讓，潮州移民往泰國者眾，移民間往來和所涉商業活動如僑批匯兑，推動着潮州商業網絡的連結，從中可見移民經濟活動的重要性。而汕頭港民船貿易量相當多，利用沿港口運輸網絡推動潮州商業活動。
- 汕頭港口通過海洋，將汕頭、廣州、香港、澳門等港口，還有南海的孟加拉灣、馬六甲、新加坡、南海中部等連接起來，這同時將潮州與亞洲沿海港口城市網絡，以及潮州與亞洲商業網絡一併連接，由此可見，港口網絡、海運網絡、產業網絡是連在一起的。

僑批網絡與一帶一路

劉宏教授，新加坡南洋理工大學協理副校長

- 僑批對潮汕人意義重大，當中的制度性接點是僑批局，這些局不僅提供匯兑服務，還經營跨區貿易包括茶葉、藥材、塑膠、五金等，在貿易過程中，潮汕人的網絡漸次形成，把海外和中國華南地區及香港結合一起。在僑批局工作的不僅是潮汕人，這樣令匯兑群體具備跨社群及跨國特質，形成合作群體。隨着銀行業興盛，僑批局完成歷史任務，但具備社群、跨社群、跨國特徵的僑批貿易，其精神及文化依然存在，可以轉化為中國聯通世界的歷史資本。
- 現在海外華人已經是第三及四代，他們在海外落地生根，

對中國文化及語言掌握有限。要讓歷史資本發揮作用，需從兩方面着手傳承工作，第一，中華文化認同是維繫華人網絡的重要基礎，第二，利益導向同樣重要，包括向海外華人群體提供更多商機。定期舉辦國際潮團聯誼大會，為潮汕人建構相互維繫的網絡平台，推動新一代潮汕人參與相關活動，都是值得關注的工作。這些工作可以由海外潮汕人牽頭，把跨越不同國家和疆界的華人統合一起，可說是與一帶一路橫跨不同文化的多元特徵不謀而合。

- 須從海外角度思考一帶一路的發展，將一帶一路視作一種跨界治理新模式，把中國、沿線地區、區域內外海外華人這三者結合，既從中國看海外，也從海外看中國。過去十年，隨着一帶一路的發展，潮汕地區及海外潮汕人日益積極參與其中，其中的綠色發展、數字絲綢之路、公共衛生等課題，能很好地體現跨界治理。

香港潮商網絡：以 1940 至 1950 年代的廖寶珊為例

李培德教授，華僑大學華僑華人與區域國別研究院特聘教授

- 二戰後初年，地緣政治驟變，香港英資及華資商人之間涇渭分明，在此格局下，潮商依賴地緣及血緣紐帶形成「潮幫」，互相幫忙，共同拓展經濟活動。潮商涉足的行業甚廣泛，根據 1951 年一項調查，他們在 24 個行業均有不錯表現，包括南北行、藥材、銀行、保險、酒樓茶室等，這為潮商往後的進一步發展創造了有利條件。例如，汕頭商業銀行、大生銀行、盤谷銀行的潮籍創辦人馬澤民、馬錦燦、陳弼臣均為另一潮商廖寶珊創立的廖創興銀行董事，這種互為董事的情況，充分體現潮商的團結，他們嘗試在英資雄據金融業的局面下突圍而出。
- 除了建基於傳統紐帶，實質利益也是鞏固關係的誘因。有別於英資銀行，廖寶珊想方設法開闢發展空間，更因此改

變銀行經營模式。譬如延長銀行服務時間、降低開立戶口門檻至一元、服務親切以潮州話溝通等，因而吸納不少潮汕籍客戶。廖氏深諳香港本為漁港，漁民數目繁多，又把銀行分行網絡由港島西環延伸至較多漁民集中的香港仔，吸納漁民資金，凡此種種都有利廖創興銀行的業務發展。

- 廖氏先後在西環創立銀行、貨倉、保險、地產、建築等業務，按部就班，連成產業鏈，提供一條龍服務，這樣人們把貨物存放到其貨倉中，就可能向他購買保險，而人們亦可憑着貨倉提貨單到其銀行抵押貸款，形成各種商業及金融關係。此外，廖氏又把業務由港島西區延伸至南區，繼後至其他地區，由一點逐步連成一張網。香港國際金融中心地位亦由此漸次發展而來，潮汕人在這過程中扮演重要角色。

3.4 專題演講第二場：經營國際貿易

主持人：劉智鵬教授，嶺南大學協理副校長

潮汕人與食米貿易

蔡志祥教授，香港中文大學歷史系客席教授

- 潮汕人參與食米貿易歷史悠久，自十九世紀中開始，這方面的記載日多，泰國、越南、緬甸為東南亞主要產米區，1930 年代，約六成泰國大米經新加坡和香港轉運中國內地，新、港兩地作為大米中轉港的角色，在二戰後短暫維持。1960 年代前，香港的米商無論是進出口、批發，還是零售，大都是潮汕人，他們採用聯號方式，在不同地區以相同店號進行跨國貿易，形成一個縱橫交錯的跨國米糧貿易結構。
- 跨國米糧貿易不單與生計有關，亦與口味及消費相連，更

大問題是涉及糧食穩定及賑災，後者包含慈善道德責任，當有關國家發生政治危機時，貿易便有不穩定性，供應受影響。為了減低風險及增加利潤，進出口米商往往同時經營其他業務，如船務、倉庫、僑匯、銀行等，多元及跨國業務讓潮商能更靈活地抗衡種種不穩定因素。

- 米糧貿易不僅涉及大米流動，也包括人群流動，港口及貿易樞紐造就網絡商人的出現。口岸是不動的，且常受地方政府的經濟政策、關稅政策以及政治影響，而貿易樞紐對商人來說是可移動的，因應經營環境變化，可以由一個樞紐轉移至另一樞紐，在不同地區繼續經營，米糧貿易網絡由是衍生而出，不同時期則有不同變化。
- 米糧貿易包含慈善性質，米商參與其中有助建立慈善家形象，可平衡商人謀取高利潤的負面印象，跨國米商十分注重慈善與商業的結合或平衡，因這為他們賦予重要文化道德資源，亦即文化資本，以慈善合理化貿易。因此，研究米糧貿易不能單純從貿易角度觀之，而是要將之視作一個整合結構，才能窺見全豹。

潮汕人與海味貿易

張志楷教授，英國杜倫大學副教授

- 不少潮汕人參與香港魚翅業，包括進出口及食品處理，不過此業不僅是商業活動，更是國際問題，也和全球經濟問題有關。香港主要與全球 12 個國家和地方進行進出口貿易，包括中國內地、日本、新加坡、印度、美國、墨西哥、巴西等。
- 2002 年，香港的魚翅入口約 400 萬公斤，但到 2019 年，據世界自然基金會發表的報告，數目降至 279 萬公斤，當中原因，與國際、香港、內地等通過法例作出限制相關。繼 1973 年國際社會通過法例保障魚類生態，1980 年代香

港通過《廢物處置條例》，對魚翅加工過程有嚴格環保要求，導致魚翅商轉往內地經營。

- 1994 至 1996 年，世界自然基金會發表有關鯊魚的國際貿易報告，引起社會人士關注動物權益。及至 2001 年內地加入世界貿易組織前，魚翅在內地加工後運到香港使用，往後只要商人向內地政府課稅後便可直接在內地銷售，減少供港，對香港魚翅業帶來打擊。
- 面對經營困境，潮汕籍魚翅商作出相應轉型，譬如推出魚翅月餅，又向廣州推銷魚翅飲食文化。

潮汕人與全球食糖業

徐冠勉教授，北京大學歷史學系助理教授

- 研究絲綢之路，主要聚焦在東西關係，但由潮汕人進行的食糖貿易，卻又包含南北關係。他們不僅在潮州當地從事糖業，還跑到海南島及廣東西南部製糖，利用這些地區土地較多的優點，這種運作可稱為「商品邊疆」。
- 為便於和當地人打交道，潮汕人發展糖事業時，在海南島設立不少潮州會館，形成族群聚落。
- 潮汕人將糖販賣至長江流域、華北、東北，在中國沿海建立一個複雜的糖貿易網絡，將糖生產區與消費區連結起來。
- 糖貿易網絡顯示一個特點，就是人們並不受困於一個地方，而是往不同地方擴張，潮汕人便沒有受困於潮汕。明隆慶年間開放福建漳州月港，清康熙年間設江、浙、閩、粵四海關，以管理對外貿易和徵收關稅；潮汕地區雖沒有通商港口，但一直有通商之實，在沿海進行貿易，發展出一個龐大網絡。

3.5 政策論壇第一場：香港•潮汕與一帶一路經貿發展

主持人：郭一鳴先生，香港新聞工作者聯會副主席

方舟博士，一國兩制研究中心研究總監

- 自英國工業革命至今，真正邁入現代化的，主要是西方發達國家及日本，總人口約 10.5 億，這相比全球 70 億至 80 億人口，僅為少數。中國有逾 14 億人口，如實現現代化，相比過去幾百年實現現代化的國家人口總和還多，這對世界格局會帶來顛覆性改變，其重要性在於中國發展模式強調平等，互相尊重主權及互不干涉內政，以經貿文化交流為基礎，建立密切伙伴關係。一帶一路主要是發展多邊關係，是改變世界政治經濟格局的重要手段。
- 但一帶一路沿線地區政治不穩，中國在當地的發展遇到不少挑戰，因此應善用海外華人包括潮汕人及宗鄉社團網絡，發揮「帶路人」角色，先探路摸清當地社會情況，之後國家才進行投資決策。潮汕人亦可充當聯繫中國領導人及當地政要的中間人，這有助平衡中國及所在國利益，既可排除中國干涉他國內政的疑慮，亦有助促進經貿活動，透過民間網絡能更好結合國家行為，體現中國外交軟實力。
- 可是，海外潮汕人與中央政府信息溝通並不對稱，未能充分發揮他們的網絡能力。因此，應成立官民合作機制，主要部委如國家發展和改革委員會、商務部、外交部等，與海外包括香港潮汕籍社團建立制度化聯繫渠道，利用民間網絡提供信息及人脈，與國家戰略更好配合，以便在海外推動投資項目。海外社團或商會透過機制參與項目的可行性研究，包括風險評估，機制亦能成為海內外企業洽談配對平台。

李浩然博士，華潤集團粵港澳大灣區首席戰略官

- 現在，我們正處於百年大變局中，變局愈益加速演進，導致亂局出現，其一是政治鬥爭明顯，譬如俄烏戰爭，以及國際價值觀體系混亂和崩壞；其二是安全形勢面臨大挑戰，美國扮演一定角色，令國際經濟處於脆弱狀態，雖然在後疫情時期會出現經濟復蘇，但這往往伴隨高通脹及高債務等，此脆弱的復蘇形態引致全球治理失衡。
- 另方面，全球經濟亦有很多變化，從整體層面視之，世界實力改變，亞洲將會處於一個更重要的經濟增長地位。現時亞洲約佔全球經濟 47.6%，為世界增長率最高地區，亞洲金融中心隨之冒起。另一經濟發展動能是經濟成果不再局限於傳統經濟活動，西方國家高科技成果都產自亞洲，如新能源汽車及太陽能產業等。在這大背景下，中國的一帶一路經貿策略是構建歐亞大陸統一經濟體。
- 國家及香港的發展態勢有兩大方向，一是朝向中亞，通過政策性銀行及貸款促成能源合作，可是市場化程度不高；二是往東南亞，該區經濟活動較強，市場化程度亦較高，香港能發揮的作用較大。

鄭宏泰博士，香港亞太研究所副所長

- 對於一帶一路的發展，支持一方和反對一方立場看法截然不同，較少以科學數據作說明，世界經濟論壇（World Economic Forum）發表的年度《全球競爭力報告》（*Global Competitiveness Report*），採用全球競爭力指數的方法，可提供客觀科學參考。
- 若將全球競爭力指數分為一帶一路地區（簡稱帶路地區）與非一帶一路地區（簡稱非帶路地區），並比較兩者於 2007 至 2017 年的數據，便能看到當中的不少變化。按傳統地區劃分，帶路地區共有 57 個國家或地區的經濟體（為

免影響數據，以下分析不包括內地、香港、澳門和台灣），非帶路地區則指一帶一路地區以外全球其他國家或地區的經濟體。為便於分析，帶路地區再分為五個地區：東南亞、南亞、中亞和西亞、中東和北非、中歐和東歐。

- 從總體競爭力指數看，2008 年前，非帶路地區的總體競爭力指數得分高於帶路地區，但 2008 年「金融海嘯」後，帶路地區超越非帶路地區，數據同時顯示「金融海嘯」後帶路地區復蘇較快。
- 若按總體競爭力指數下三大次指數 —— 即基本需要（Basic Requirements）、效率強度（Efficiency Enhancers）和創新及成熟因素（Innovation and Sophistication Factors）—— 的變化看，也可看到帶路地區的表現一直較非帶路地區好，2013 年後更趨明顯，這反映 2008 年「金融海嘯」對非帶路地區的衝擊較大，而帶路地區則以東南亞競爭力最強，中東和北非次之，中歐和東歐居中，中亞和西亞及南亞較弱。基於地緣政治，東南亞是一帶一路發展動力所在，需加以注意。
- 東南亞競爭力最突出，而東南亞亦是最多潮汕人聚居的區域，相信他們能作出相當貢獻。潮汕人涉足各行各業，且具企業家精神、敏銳商業觸角及富創造性，他們必定能繼往開來，在一帶一路發展中作出貢獻。

3.6 政策論壇第二場：香港•潮汕與一帶一路民心相通

主持人：陳鑑林先生，香港汕頭社團總會榮譽主席

吳堅教授，華南師範大學副校長

- 語言是文化的載體及交流的橋樑，在東南亞開展中文教育，

實現語言相通是重要的民心相通工程，除了與當地華人共享華人移民海外歷史，中文教育更需具備當地特色，易於讓人們接受，推動語言文化交流。

- 在「一國兩制」下，作為國際都會的香港，能更容易與海外青少年產生思想共鳴，同時香港又保留豐富的潮汕文化，故此，應與潮汕地區合作，展開跨區潮汕文化主題活動，邀請海外青少年同胞參與，讓他們認識到潮汕文化不僅是血緣相連的問題，也能在國際都會煥發光彩，好讓他們對傳統文化建立更強歸屬感和認同感。
- 國際潮團年會明年在汕頭舉辦，應設立民心相通論壇，除了學者，還應邀請具豐富海外及潮汕發展經驗的潮商和潮汕領導人分享，因為他們在本土社會發展具一定影響力，對中國有深入認識，同時通曉中西語言及文化，應多聽取他們意見。
- 海外華人是重要的溝通橋樑，但也不應誇大其作用，這是因為華人群體具有多元化及複雜化的特性，當中既有與中國聯繫密切、通曉中國語言文化的新移民，也有不懂中文的移民後代，或是在生活及工作中與中國無直接聯繫的華人，後者受西方意識形態的影響較深。在海外的宣傳與活動，如過份強調海外華人作用，可能令當地政府與社會產生不安，對中國政府的意圖產生負面猜想，因此，進行民心相通建設工程需要有針對性及更多元化。

高永文醫生，香港行政會議非官守議員

- 海外華人為民心相通的一個重要切入點，為了更好傳承華人網絡，應從年輕人做起。舉辦了多屆的國際潮青聯誼年會是個值得參考的例子，除為參加者拓展商機，更通過僑批文化引起年輕人對中國文化及潮汕歷史的興趣，透過了

解先輩移居海外的歷史，重建他們與家鄉的聯繫，以軟手法傳播文化。

- 此外，活動亦需年輕化，如主辦年輕人感興趣的高科技論壇。國際潮青聯合會也應利用信息科技，與會員建立更好聯繫。這屬於技術層面，更重要是構建共同工作或活動目標，例如贈醫扶貧之類，讓年輕人感到參與聯合會有意義。
- 現在是信息科技年代，應開發潮州人的應用程式，便利各地年輕人學習潮州話，又或程式翻譯潮州話，從而進行潮州話教育。
- 基於各種原因，東南亞華人及當地民眾不少採用中醫藥，而香港中醫藥發展臻國際水平，現代化程度高，將中醫藥向東南亞推廣，既能服務人們，亦有利香港的中醫藥業發展。
- 一帶一路倡議強調共商共建共享，因此需調整發展導向，多留意沿線地區民眾的需要。但以中國名義參與當地扶貧計劃較為敏感，香港正好發揮優勢，在港註冊的香港共享基金會多年來在沿線地區進行扶貧工作，如消除白內障，接續是公共衛生。

鄭赤琰教授，香港中文大學政治與行政學系前系主任

- 文明的出現是人類能夠用手段或工具開發及發展資源，海外潮汕人善於開發海外資源，不單推進當地工業化，連帶開發港口及市場，促進文明。文明相通正好配合一帶一路民心相通。
- 潮汕人在東南亞種植甘蔗，繼而將農業工業化，推動糖業，接續又開發港口、運輸、市場等。他們亦善於到世界各地開發海洋珍貴資源如魚翅、海參、鮑魚，把西方人視為垃圾的海參看成寶物，正是看準海參零膽固醇且具高蛋白質，

易於讓人體吸收。辣椒、黃薑粉等香料也是潮汕人開發，大大豐富菜肴味道。

- 當一帶一路沿線地區的鐵路、公路、碼頭等建成後，必需開發當地生活資源，才能促進文明，潮汕人在這方面具有豐富經驗。

3.7 閉幕式致辭

張妙清教授，香港中文大學社會科學院高級顧問

- 學者專家分享交流帶來啟發，建基於此香港亞太研究所會編撰論壇報告，提出政策建議供政府參考，並將學者專家論文結集出版，相信是次論壇及接續的出版工作能鼓勵學界、業界及民間團體多交往互動，讓學術研究裨益業界及社會。

馬介欽博士，香港汕頭社團總會監事長

- 是次為香港汕頭社團總會首次與香港亞太研究所合作，期望日後彼此加強合作，如每年舉辦政策論壇，以達至共商共建的目標，亦讓社團充當家鄉與海外潮汕人橋樑，讓各方更好地連結互動，發揮更大優勢。

4 政策建議

自 2013 年國家主席習近平提出一帶一路倡議，香港特區政府積極參與，包括於 2015 年向亞洲基礎設施投資銀行籌備處表示希望該行在香港設立辦事處，作為糾紛處理中心（新華網，2015）；2016 年設立「一帶一路」辦公室，並制訂五個策略重點，即加強政策聯通、充分利用香港優勢、用好香港專業服務中心的地位、促進項目參與、建立夥伴合作；2017 年簽署《國家發展和改革委員會與香港特別行政區政府關於支持香港全面參與和助力「一帶一路」建設的安排》等（香港特別行政區政府，2019）。特區政府善用「一國兩制」，以及香港作為國際金融、航運、貿易中心的獨特優勢，於經貿項目融資、專業服務支援、社會文化交流等領域配合國家落實一帶一路倡議，將香港打造成為一帶一路的重要節點和首選服務平台。

珠玉在前，香港汕頭社團總會和香港亞太研究所綜合了論壇與會者的觀點，從構建一帶一路創新合作模式，即加強政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通和民心相通的「五通」角度，提出逐步形成區域合作格局的政策建議，供政府優化政策時參考。

4.1 政策溝通：加強政府間的合作，建立政策溝通機制

政策溝通為「五通」之首。一帶一路沿線地區的政治體制、經濟水平和文化背景差異巨大，因此首要做到充分溝通、彼此

了解，才能求同存異，為推動經濟發展及文化交流互動創造有利條件。香港擁有完善的會議設施及網絡，能夠擔任「超級聯繫人」角色，凝聚沿線地區，協助國家實踐政策溝通。

建議一：與沿線地區政府部門建立政策溝通機制

建立官方政策溝通機制，便利人民往來，有助促使香港與沿線地區政府進行暢順交流，及時協商解決港商在沿線地區投資項目中遇到的問題及困難，同時協助沿線地區來港投資的商人排難解紛。此外，此溝通管道亦可為大型投資項目提供政策支援，雙方政府部門先就政策配套進行協調，有助深化雙方利益融合，重塑國際關係。

建議二：爭取在香港主辦國際經濟會議

亞洲太平洋經濟合作組織會議及 G20 峰會等重要國際經濟會議，為各個政府主理經濟事務官員的交流平台，香港應爭取在港主辦此類國際會議，討論一帶一路項目，在國家推展一帶一路建設上扮演更積極角色，推動各國進行政策溝通。

建議三：高層官員率團進行海外考察

政府高層官員率團帶領香港企業代表到沿線地區進行考察，尋找合作機會，透過訪問不同地區，宣傳及對話，讓沿線地區更了解一帶一路倡議，這有助凝聚合作力量，建立友好互助關係和加強政治互信，尋求共同發展空間。

建議四：設立一帶一路地區年輕外交或治理人員培訓計劃

在香港重點大學（如香港大學、香港中文大學）設立一帶一路地區年輕外交人員（或不同層面治理官員）培訓計劃，吸引一帶一路地區年輕外交人員到港接受培訓，既可讓他們了解各地文化與風土人情，亦可讓各地年輕外交人員在不同層面有

所接觸和交往，從而增強了解、建立友誼，隨着這些年輕外交人員日後晉升，他們能更好發揮政策溝通角色。

4.2 設施聯通：加強基建規劃建設，實現設施聯通

促進一帶一路沿線地區經濟發展，除依靠政策溝通，基礎設施聯通亦是重要一環。港口、機場、油氣運輸通道、電網、跨境光纜等通訊幹線網絡等，為設施聯通的優先領域。香港擁有完善的會議設施及網絡，且在投資、興建、管理基礎設施等方面具豐富經驗，能協助沿線地區發展運輸服務。

建議一：鼓勵工程界參與基礎設施建設

設立起動基金支援工程界及企業參與投資一帶一路基建項目，如鐵路、公路、港口、航道、水電網絡等，譬如中國擬於非洲剛果進行的電網發展計劃，建好後可透過網絡將電能輸送至非洲各地，亦可將橫跨多個區域的一帶一路沿線地區連接起來，打通障礙促進國際物流發展，好讓沿線地區開拓更大發展機遇。

建議二：共建跨境信息基礎設施

香港具穩健電訊基建，有 12 個對外海底通訊光纜系統、23 條陸上光纜和 9 個通訊衛星連接世界各地（政府資訊科技總監辦公室，2023）。政府應鼓勵香港電訊網絡企業與一帶一路沿線地區共同興建跨境信息基礎設施，如海底光纜，完善國際通訊網絡促進國際信息流通，自由通訊網絡及穩健通訊設備有利各地商家掌握及時的全球性市場信息。

建議三：推動建設空中走廊

地理及金融優勢造就香港成為國際物流中心和亞太地區航

運樞紐，擁有完善的交通基礎設施，能提供相關經驗實現設施聯通，在這方面，香港可更積極發揮優勢，與更多地區建立航空運輸聯繫，簽下民航運輸協議，並設立更多直航班次，縮短來往各地時間。

4.3 貿易暢通：消除投資貿易壁壘，構建良好營商環境

貿易暢通是共建一帶一路的重點內容，而貿易暢通亦容易帶動經濟發展、改善民生，因此應盡量從消除投資和貿易壁壘入手，以及降低通關成本，營造友善商貿環境，這有助促進貿易平衡，推動經貿合作。

建議一：為商界提供項目貸款或銀行擔保

到一帶一路投資前景不明，存在風險，令商界卻步，為了鼓勵港商多參與沿線地區的經貿活動，政府應加大扶持力度，如提供項目貸款，或由政府作出擔保，銀行借貸予有需要的企業，鼓勵其參與某些特定投資項目。

建議二：建立以企業為主體的投資信息服務平台

開通 24 小時熱線電話，及時為擬往一帶一路沿線地區投資的港商及來自當區的商人提供有關各項投資的諮詢服務。此外，政府應在沿線地區設立更多駐外經濟貿易辦事處，為港商提供更適切的支援。為了更好地為港商提供信息，政府應定期在一帶一路沿線地區進行深入的科學性研究調查，了解當地港商及專業服務業界的經營情況，如遇到甚麼困難及發展空間，這有助政府推動有針對性及適切性扶助政策，成為港商及專業服務業界別人士在海外發展的後盾。

建議三：為港商在一帶一路投資提供適切服務

由政府牽頭組建法律團隊駐守某些沿線地區，並開通 24 小時熱線電話，及時為身處當地的港商提供法律諮詢服務、協助解決糾紛，以保障及維護港商的安全和權益，為他們安心投資發展創造有利條件。為應對水土不服，政府可通過香港駐外經濟貿易辦事處向沿線地區港商提供醫療服務信息，讓港商放心到當地投資。此外，參考國際學校運作，鼓勵香港教育界在沿線地區辦學，設立以香港課程為主的學校，讓隨港商出外生活的子女就讀，好讓他們保持與香港教育接軌及聯繫，便利日後回港就學，令港商更願意到海外投資。

建議四：提供外商到港投資便利措施

推出簽證、交通往來、通關、認證及稅務等便利政策，如實施一帶一路地區商人申請多次簽證及居留的便利政策，方便企業在港設基地或投資。此外，參考國際學校運作，鼓勵中小學加插特定課程，讓隨沿線地區商人到港生活的子女學習，讓他們保持與原居國的文化聯繫，減少商人到香港投資的擔憂。在信息科技現代化年代，應加強利用科技，加快實現向一帶一路沿線商人提供電子服務，如查詢及提交申請等，以數字化及便利化等創新服務方式支援商界進行經貿發展。

建議五：舉行國際性經貿、特產論壇及博覽會

香港展覽設施先進，又是公認的國際樞紐，在國際物流、航運、金融等方面成績斐然，能連接中國及沿線地區，在一帶一路發展中擔當「超級聯繫人」角色。政府應加強發揮香港優勢，多舉行不同主題的國際性經貿和各地土特產等論壇及博覽會，為各地商家提供聯繫平台，為貿易暢通提供有利條件。

建議六：主辦專業服務範圍經驗分享會

香港在金融、法制、科技、城市管理、社會服務業等範圍均有突出成就，累積了豐富經驗，政府高層官員應多率領香港專業界別出訪沿線地區，與當地同行進行經驗分享及交流，這對消除貿易障礙及促進相互實質合作有推動作用，亦可提升香港專業服務界對一帶一路建設項目的關注，發揮它們的優勢，為香港商界開拓投資機會。

建議七：舉辦創業發展及高新科技人才洽談會

作為貿易及人脈樞紐，香港應加大力度發揮其功能，提供人才交流平台，如多主辦人才洽談會，促進一帶一路沿線地區的國際人才交流。

建議八：發揮海外華人及宗鄉社團中間人角色

海外華人網絡為中國外交軟實力，在居住地有深厚認識和人脈社會關係，對促進中國的一帶一路投資項目具有積極影響，基於歷史原因，香港設有不少具血緣及地緣色彩的社團如同鄉會或商會，回歸後社團再度活躍。政府應積極利用這些民間網絡，透過它們與沿線地區相關組織聯繫及交換信息，為港商及國家到當地投資探路，這有助更好掌握海外情況，亦可釋除沿線地區政府及人民對國家投資的疑慮。

4.4 資金融通：深化金融合作，推進金融體系建設

資金融通是一帶一路建設的重要支撐，香港是僅次於紐約和倫敦的全球金融中心，在銀行、保險、證券、綠色金融、財富管理等領域均具有明顯優勢，具備金融基礎設施，強大金融信息聚集和金融人才匯聚。

建議一：檢視金融規管制度

一帶一路沿線地區不少是新興經濟體，與現時香港金融規管制度、市場發展水平、商業慣例等存在落差。因此，政府商貿部門和監管機構應檢視現行規管制度，金融機構及銀行等為沿線地區來港投資商人制訂更有彈性和靈活的開戶條件，為香港爭取成為一帶一路融資平台創造條件。

建議二：打造香港為一帶一路融資平台

一帶一路基礎設施項目對資金需求量龐大，作為國際金融中心，香港具備完善金融配套服務，可提供多元融資渠道，在發債、上市、貸款和風險投資等融資方面的成本低、效益高，能為一帶一路沿線地區企業提供融資服務。在資金融通上，香港可推動亞洲債券市場的開放和發展，深化金融合作能為一帶一路貿易暢通營造發展環境。

建議三：推動金融機構以香港為基地

政府應加大力度推動一帶一路沿線地區金融機構來港設立總部及分部，在土地及稅務等方面作出政策優惠。此外，政府應支持這些機構與香港金融機構建立溝通協調機制，開展業務合作。香港可協助相關的融資、財資管理及項目風險管理等業務，促進資金融通，推動他們到港開展投融資業務。

建議四：打造香港為一帶一路綜合專業服務平台

香港在一系列專業服務如法律、會計、航運、融資、項目管理、資金風險管理等均達到國際水平，各業可互相配合在不同環節為各地商界提供專業服務，如法律界可協助港商釐清在一帶一路投資的法規及草擬商業合同，而銀行業可在融資及風險管理上提供營商諮詢服務。政府應提供誘因鼓勵外資在港簽署基礎融資合同，採用香港法律為適用法律，並選擇香港為合

同調解中心。香港匯聚很多國際金融機構在港設立地區總部或辦事處，跨國專才薈萃，因而擁有全球金融知識及經驗，提供及時金融信息有助沿線地區企業拓展國際網絡，香港亦可作為國際聯繫及專業服務業提供配對服務。

建議五：提升人民幣在一帶一路的使用和覆蓋率

作為全球最大的人民幣離岸中心，香港金融界在人民幣業務方面具豐富業務經驗，政府應加以發揮香港在此方面的優勢，與沿線地區的政府及監管機構加強溝通，提升人民幣在當地的使用率和覆蓋率。

4.5 民心相通：促進人文交流，弘揚友好合作精神

一帶一路倡議並非只着重沿線地區經濟發展，更重視文化交流、人民互動，透過不同途徑促進文化交融，是故民心相通被視為不可或缺的一環。人文交流可促進不同文明之間的交流對話，加強沿線地區人民友好往來，為展開區域合作奠定社會基礎。香港是東西文化薈萃的國際都會，擁有多元文化優勢，能發揮對外文化交流視窗作用，為國家打開一帶一路奠好良好基礎。

建議一：資助香港學生到一帶一路沿線地區交流及留學

政府增加資助學生到沿線地區交流團的名額，增加香港、內地、沿線地區間的跨區考察活動，加強各地人民聯繫。此外，設立「一帶一路獎學金」予傑出學生到沿線地區就學，促進各地學生進行文化交流。政府亦可資助學生學習外語，培育溝通人才，消除語言障礙，有利人才交流。

建議二：資助一帶一路沿線地區學生到香港交流及留學

香港教育水平達國際級，除擁有多間專上學府，中小學基礎教育水平亦不俗，政府應發揮教育產業優勢，鼓勵一帶一路沿線地區學生赴港升讀大中小學，並設立「一帶一路獎學金」予當地傑出學生到港就讀，培育他們為原居地與香港及國家的溝通橋樑，這既可紓解香港出生率低及中小學收生不足問題，亦能打造香港為聯繫一帶一路人民的平台。此外，政府亦可資助在港留學的一帶一路學生參加內地文化交流活動，以了解中國文化，加深各地人才交流。

建議三：加強高端知識交流

香港科學園匯聚不少國際級科研企業及人才，政府可和這些企業合作，為沿線地區青年科學研究者提供實習機會，又或青年科學家到港工作計劃，為沿線地區培養國際科技人才，共享科技成果帶來的經濟利益。

建議四：推廣文化旅遊

鼓勵香港旅遊業界擴大和一帶一路沿線地區的旅遊界合作，打造文化旅遊路線，不論香港及內地，或沿線地區的文化背景各有不同，透過親身遊歷與當地人民交流，有助增加彼此了解，消弭誤會。為便利各地民眾旅行，香港應積極和沿線地區政府商討雙方互免簽證或落地簽證安排。

建議五：推廣中國語文及方言教育

語言是文化的載體，實現語言相通是民心相通工程的重要內容，香港師資水平高，政府應牽頭組建香港中文老師團隊，協助沿線地區培訓中文老師及提供中文教育。現在是信息科技年代，應充分利用科技，譬如開發中國方言應用程式，便利各地年輕人學習中國語文及方言。

建議六：提供中醫藥服務弘揚中華文化

香港私營中醫診所普及，為社區人士提供中醫服務，中醫診所網絡為世界僅有（內地中醫診所主要依附中醫醫院），與此同時，香港中藥有口皆碑，行銷海內外，而中醫科研亦達國際水平，藥品標準與國際接軌，政府應加以發揮此優勢，為一帶一路沿線地區提供中醫藥服務（香港中文大學，2022）。基於各種原因，沿線地區核心區的東南亞華人及當地民眾對中醫藥接納程度較高，潛在發展中醫藥市場空間，政府應協助香港中醫藥界向東南亞推廣，這既能服務當地人民，達到人心互通，亦有助推廣傳統中醫文化及知識，裨益整體中醫藥業發展。近年國家積極發展中醫藥業，香港應把握機會，為沿線地區提供中西醫療援助，為中藥國際化作出貢獻。

建議七：與海外華人建立官民溝通機制

文化壁壘妨礙投資項目的推動，而海外華人設立的宗鄉社團為中國外交軟實力，正好充當橋樑，促進海外居住地政府與中國的信息交流。現時海外華人與中央政府信息溝通不足，未能充分發揮他們的軟實力作用，因此，應成立官民合作機制。歷史上，香港一直是海外華人民間組織的聯繫中樞，特區政府應提高對香港宗鄉社團的重視，主動積極地重建與這些團體的關係，如支持社團定期主辦同鄉聯誼大會及懇親大會等。此外，政府可透過香港社團與海外宗鄉社團建立制度化聯繫管道，利用民間網絡提供信息及人脈，為繼後國家政府部門與海外華人社團建立聯繫提供基礎，擴大官民合作。

建議八：設立為一帶一路沿線地區華人服務的平台

為一帶一路沿線地區來港華人提供便利措施，如出入境簽證、辦理駕駛執照及身分證等，並制定華人子女在港接受免費

教育的政策文件，既保障他們的受教育權，亦可解決香港出生率偏低及學生人數銳減的問題。

建議九：善用香港少數民族作溝通橋樑

香港為多元種族聚居的國際城市，不少居民的原籍屬於一帶一路沿線地區，當中有相當人數在香港出生及成長，政府應善用這獨特資本，培訓他們成為香港甚至國家與沿線地區政府和人民進行文化交流的「民間大使」，加強各國人民友好往來，增進相互了解和傳統友誼，為開展區域合作奠定民意基礎和社會基礎。

5 結語

這場結合學術與政策兩個主要層面的國際論壇，既具有概念上的開創性，亦展現了民間社團與學術機構加強互動合作、產生協同效應的優點，在一帶一路倡議十周年的重要時刻舉辦，更是適逢其時，別具意義，活動因此取得豐碩成果，在商界、學術界及社會上備受重視，引來很大迴響，傳媒高度重視和廣泛報道便是最好說明。

主辦單位除綜合眾多論壇講者意見，提出不同層面的政策建議供特區政府參考外，亦達成三大共識，作為長期努力的方向：其一是堅持以潮汕人為主體，連結香港、潮汕、中華大地及海外潮汕籍人士，探討他們方方面面的發展與貢獻，了解其困難與需要，從而商討應對及更好發揮之道；其二是堅持以一帶一路倡議為主題，了解包括潮汕人在內的海內外華人如何能在政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通及民心相通五大層面上肩負更大責任、發揮更大作用；其三是堅持學術與政策相結合且具區域及國際高度的論壇模式，並因應特定主題進行深入研究，發揮商界、學術界與民間社會在研究及政策交流互動上的更佳效果。

基於此，主辦單位籌劃來年（2024 年）以一帶一路倡議進入另一個十年的新起步為主題，在香港中文大學舉辦第二屆「全球潮人與一帶一路學術政策國際論壇」，以總結過去十年走過道路的經驗，整理得失，並思考未來十年應如何開創新格局，爭取更大成果。海外華人一直是推動國家建設的重要力量，潮汕籍海外華人乃關鍵支柱，因此，主辦單位將誠邀海內外相關

專家學者、智庫領導及政府官員等出席參與，發表真知灼見，隨即歸納論壇的意見和建議，並結合自身的研究成果，寫成報告，呈交特區政府參考。

參考書目

人民網。2023。〈凝聚發展共識共享發展機遇　多國嘉賓點贊“一帶一路”倡議〉，3 月 30 日，http://finance.people.com.cn/BIG5/n1/2023/0330/c1004-32654594.html。

文匯網。2020。〈潮州市民熱議習主席到訪：主席也愛工夫茶　點讚潮州文化〉，10 月 12 日，https://www.wenweipo.com/a/202010/12/AP5f8461a1e4b00e3df3e708eb.html。

央廣網。2023。〈華僑最重要的特點就是愛國、愛鄉、愛自己的家人〉，5 月 16 日，https://news.cnr.cn/dj/sz/20230516/t20230516_526252502.shtml。

巫秋玉。2003。〈明清時期潮汕港口發展與潮人下南洋〉，載李志賢主編，《海外潮人的移民經驗》。新加坡：新加坡潮州八邑會館，頁 376–402。

周佳榮。2018。〈饒宗頤教授與潮學研究〉，灼見名家，8 月 14 日，https://www.master-insight.com/饒宗頤教授與潮學研究/。

政府統計處。2023。〈人口估計〉，https://www.censtatd.gov.hk/tc/scode150.html。

政府資訊科技總監辦公室。2023。〈香港 — 資訊及通訊科技樞紐〉，https://www.ogcio.gov.hk/tc/about_us/facts/doc/Fact_Sheet-HK_as_ICT_Hub-TC.pdf。

香港中文大學。2022。《將大灣區打造為製造高質素中成藥中心的香港品牌優勢與內地先進製藥技術的創新組合研究報告》，香港特別行政區特首政策組公共政策研究資助計劃 2021.A4.073.21A，https://www.cepu.gov.hk/doc/en/research_report(PDF)/2021.A4.073.21A_Final%20Report_Dr%20Zheng.pdf。

香港特別行政區政府。2019。〈立法會五題：「一帶一路」辦公室工作〉，新聞公報，3 月 20 日，https://www.info.gov.hk/gia/general/201903/20/P2019032000554.htm。

香港潮州商會。1961。《香港潮州商會成立四十週年暨潮商學校新校舍落成紀念特刊》。香港：香港潮州商會。

香港潮州商會。2002。《香港潮州商會成立八十周年紀念特刊》。香港：香港潮州商會。

莊國土。2020。〈21 世紀前期世界華僑華人數量、分布和籍貫的新變化〉，《僑務工作研究》，總第 215 期，http://qwgzyj.gqb.gov.cn/yjytt/215/3341.shtml。

陳旭。2023。〈國務院關於新時代僑務工作情況的報告〉，http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202304/69eec66402c94eaba162c46924a9b45b.shtml。

黃偉綸。2023。〈開幕致辭〉，發表於全球潮人與一帶一路學術政策國際論壇，香港中文大學，5 月 31 日。

黃靜。2003。〈潮汕與中國大陸傳統僑鄉：一個關於移民經驗的類型學分析〉，載李志賢主編，《海外潮人的移民經驗》。新加坡：新加坡潮州八邑會館，頁 102–127。

新華網。2015。〈香港希望亞投行在港設立辦事處作為糾紛處理中心〉，7 月 5 日，http://politics.people.com.cn/n/2015/0705/c70731-27256406.html。

新華網。2023。〈做好僑務工作，為民族復興貢獻力量〉，5 月 16 日，http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202305/e143d227428c49aab5e1af1f554e89b5.shtml。

趙莉、薄凡。2023。〈共建 “一帶一路” 為各國共同發展提供新機遇〉，《人民日報》，6 月 7 日，版 09。

廣東統計信息網。2023。〈2023 年 1 季度各市生產總值〉，5 月 5 日，http://stats.gd.gov.cn/fsjdgnsczz/content/post_4175346.html。

潮商網。2019。〈第十三屆潮學國際研討會在新西蘭順利召開〉，9 月 26 日，http://www.chaoshang.net/m/Show/?Cid=4654。

鄭良樹主編。1994。《潮州學國際研討會論文集》。廣州：暨南大學出版社。

錢江。2003。〈潮汕商人與香港米糧貿易〉，載李志賢主編，《海外潮人的移民經驗》。新加坡：新加坡潮州八邑會館，頁 355–375。

Register General’s Office. 1901. *Report on the Census of the Colony for 1901*, https://sunzi.lib.hku.hk/hkgro/view/s1901/1689.pdf.

研究論壇網絡成立於2018年1月，前身為政策研究網絡，是一個跨學科的研究平台，致力匯聚人才，推動卓越和以實證為本的公共政策研究、加強學術界與政策制訂者的交流合作，以及轉化香港中文大學學者的研究成果為公共政策和研究影響力。主要政策研究領域：國家發展戰略與實施、社會人口轉變與福祉、經濟發展與所得分配、科技發展與創新，以及環境規劃與可持續發展。

電郵：researchforum@cuhk.edu.hk

ISBN 978-962-441-826-2

9 789624 418262

POLICY RESEARCH Report

政策研究報告